



Proposta di legge n. 374/10^

di iniziativa del Consigliere regionale G. Neri recante:

“Riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio del Consiglio regionale della Calabria ai sensi dell’articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126”

Testo licenziato dalla Seconda Commissione



PROPOSTA DI LEGGE

N.ro 374/10^a

S.R.O.
26.10.18
JH

Consiglio regionale della Calabria

2^a COMM. CONSILIARE

Proposta di legge “Riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio del Consiglio regionale della Calabria ai sensi dell’articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”.

Proponente On. le Giuseppe Neri

Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da procedure di comandi di personale INPS)

1. Ai sensi e per gli effetti dell’articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabilità e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità di n. 2 debiti fuori bilancio del Consiglio regionale della Calabria derivanti da due procedure di comando di personale dipendente INPS, attivate negli anni 2007 e 2009, per la somma complessiva di euro 12.393,38, come riportato nella tabella allegata alla presente legge.

Art. 2

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da adeguamento prezzi contrattuali ex art. 115 D. Lgs. n.163/2006 contratto servizio di vigilanza armata)

1. Ai sensi e per gli effetti dell’articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabilità e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità di due debiti fuori bilancio del Consiglio regionale della Calabria derivante dall’adeguamento obbligatorio dei prezzi contrattuali ai sensi dell’ex art. 115 D. Lgs. n. 163/2006 relativamente al servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria, per la somma complessiva di euro 77.151,97, come riportato nella tabella allegata alla presente legge.

Art. 3

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui agli articoli 1 e 2 si provvede con le risorse disponibili nel bilancio 2018-2020 del Consiglio regionale della Calabria, esercizio 2018, allocate al Programma U.20.03



Consiglio regionale della Calabria

Capitolo 82512 Articolo 512, recante “Fondo per rischi di soccombenza spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio”.

Art. 4

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quella della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale telematico della Regione Calabria.



Tabella

N.	Settore competente	Descrizione della spesa	Importo da riconoscere	Natura della spesa Corrente/ Investimento	Creditore
1	Risorse Umane	Rimborso spesa personale comandato presso il Consiglio Regionale periodo nel periodo 01/01/2007-15/09/2009 (Sig. Paolo Orttavio Ricci)	€ 9.058,58	Corrente	I.N.P.S.
2	Risorse Umane	Rimborso spesa personale comandato presso il Consiglio Regionale periodo nel periodo 01/02/2009-30/09/2009 (Sig. Giuseppe Mascaro)	€ 3.334,80	Corrente	I.N.P.S.
3	Provveditorato, Economato e Contratti	Adeguamento prezzi contrattuali ex articolo 115 del D. Lgs. n. 163/2006 servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale	€ 66.708,40	Corrente	Europol S.R.L
4	Provveditorato, Economato e Contratti	Adeguamento prezzi contrattuali ex articolo 115 del D. Lgs. n. 163/2006 servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale	€ 10.443,57	Corrente	Sicurcenter S.P.A
TOTALE			€ 89.545,35		



Relazione al Disegno di Legge recante: “Riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio del Consiglio Regionale della Calabria ai sensi dell’articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”.

Oggetto del presente disegno di legge è il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio del Consiglio regionale, ai sensi dell’art. 73 comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, e riportati nella tabella allegata alla proposta di legge.

Con il presente disegno di legge, si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore nazionale in ordine al procedimento necessario al riconoscimento della legittimità di quattro debiti fuori bilancio maturati dal Consiglio regionale derivanti, rispettivamente, da due procedure di comando di personale dipendente INPS, attivate negli anni 2007 e 2009, e dall’obbligo sorto in capo all’Ente di adeguamento dei prezzi contrattuali ai sensi dell’ex art. 115 D. Lgs. n. 163/2006 relativamente al servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria.

Tali debiti fuori bilancio sono stati oggetto di approvazione da parte dell’Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale, rispettivamente, con le deliberazioni n. 47 del 12 settembre 2018 e n. 55 del 28 settembre 2018.

L’istruttoria delle fattispecie oggetto di riconoscimento di cui agli articoli 1 e 2 è stata curata, rispettivamente, dagli Uffici del Settore Risorse Umane e del Settore Provveditorato, Economato e Contratti del Consiglio regionale della Calabria che hanno proceduto a fornire tutti gli estremi e gli elementi utili al riconoscimento dei debiti fuori bilancio *de quo*.

Il dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria ha individuato le risorse finanziarie destinate alla copertura necessaria ed indefettibile onde poter procedere alla sottoposizione del disegno di legge al Consiglio regionale, in ossequio alla disciplina normativa prevista dall’art. 73 del D. Lgs. 23 giugno 2011 n.118. e s.m.i.

Il dettaglio delle posizioni debitorie cui, con il presente progetto di legge si riconosce la legittimità, è di seguito riportato:

Debito fuori bilancio n. 1

Spese procedura di comando Sig. Paolo Ottavio Ricci, dipendente dell’I.N.P.S., dal 01/01/2007 al 15/09/2009

- Creditore: *I.N.P.S.*
- Importo: *euro 9.058,58*



Consiglio regionale della Calabria

Debito fuori bilancio n. 2

Spese procedura di comando Sig. Giuseppe Mascaro, dipendente dell'I.N.P.S., dal 01/02/2009 al 30/09/2009

- Creditore: I.N.P.S.
- Importo: euro 3.334,80

Debito fuori bilancio n. 3

Adeguamento prezzi contrattuali, ex art. 115 del D. Lgs. n. 163/2006, relativo al servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria

- Creditore: Europol S.R.L.
- Importo: euro 66.708,40.

Debito fuori bilancio n. 4

Adeguamento prezzi contrattuali, ex art. 115 del D. Lgs. n. 163/2006, relativo al servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria

- Creditore: Sicurcenter S.P.A..
- Importo: euro 10.443,57.

Il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio che vengono sottoposti al Consiglio Regionale con il presente disegno di legge comportano oneri finanziari per l'importo complessivo di euro 89.545,35.

La copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio oggetto di riconoscimento è rinvenibile nel prelievo dal "Fondo per rischi di soccombenza spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio".

Pertanto, al finanziamento della spesa di euro 89.545,35, si provvede mediante le variazioni disposte dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale con deliberazioni nn. 47 del 12 settembre 2018 e n. 55 del 28 settembre 2018 da apportare al bilancio finanziario gestionale 2018-2020 del Consiglio regionale, esercizio finanziario 2018, di seguito richiamate:

- a) variazione in aumento delle somme allocate al Capitolo 41121 Articolo 121 della parte spesa del bilancio di previsione finanziario gestionale dell'esercizio 2018 recante "Rimborsi ad Enti per spese per il personale comandato nella struttura amministrativa del Consiglio regionale" collegato alla Missione 1 Programma 1 Titolo 01 Macroaggregato 109 – P.d.C. U. 1.09.01.01.001 - per l'importo di euro 12.393,38 - mediante prelievo dal Capitolo 82512 Articolo 512 della parte spesa del bilancio di previsione finanziario gestionale dell'esercizio 2018 "Fondo per rischi di soccombenza spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio" collegato alla Missione 20 Programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 110 - Piano dei Conti finanziario U.1.10.01.99.999;
- b) variazione in aumento delle somme allocate al Capitolo 53440 Articolo 440 "Spese di vigilanza dei locali in uso al Consiglio regionale" collegato alla Missione 1 Programma 3 Titolo 01 Macroaggregato 103 – P.d.C. U. 1.03.02.13.001 - per l'importo di euro 77.151,97- mediante prelievo dal Capitolo



Consiglio regionale della Calabria

82512 Articolo 512 della parte spesa del bilancio di previsione finanziario gestionale dell'esercizio 2018 "Fondo per rischi di soccombenza spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio" collegato alla Missione 20 Programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 110 - Piano dei Conti finanziario U.1.10.01.99.999;

All'impegno ed alla liquidazione della spesa in favore degli aventi diritto si provvederà, rispettivamente, con determinazioni del dirigente del Settore Risorse Umane e del dirigente del Settore Provveditorato, Economato e Contratti, successivamente all'approvazione del presente progetto di legge.

Reggio Calabria, 25 ottobre 2018

Il Responsabile del Procedimento

D.ssa Maria MARINO
Maria Marino

Il Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria

Dott. Maurizio PRIOLO
Maurizio Priolo



Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo: "Riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio del Consiglio regionale della Calabria ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126".

Tab. 1 - Oneri finanziari:

Articolo	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Art. 1	Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di servizi in assenza del preventivo impegno di spesa (art. 73, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii)	C	A	€. 12.393,38
Art. 2	Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di servizi in assenza del preventivo impegno di spesa (art. 73, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii)	C	A	€. 77.151,97

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari:

La spesa risulta essere quantificata in ossequio alle deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale n. 47 del 12 settembre 2018 e n. 55 del 28 settembre 2018, di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio.

Tab. 2 Copertura finanziaria:

La copertura finanziaria è data dal prelievo dal "Fondo rischi di soccombenza per spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio" come da tabella che segue:

Capitolo	Programma	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Totale
82512	U.20.03	€. 89.545,35	€. 0,00	€. 0,00	€. 89.545,35
Totale		€. 89.545,35	€. 0,00	€. 0,00	€. 89.545,35

Il Responsabile del Procedimento

D.ssa Maria MARINO

Il Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria

Dott. Maurizio PRIOLO



Consiglio regionale della Calabria

DOSSIER

Normativa nazionale

D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Art. 73)

Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.

Normativa regionale

Statuto della Regione Calabria (Art. 39)

Legge regionale 19 ottobre 2004, n. 25

Regolamento interno del Consiglio regionale (Art. 10)

Deliberazione del Consiglio regionale n. 5 del 27 maggio 2005

Regolamento Interno di amministrazione e contabilità (Artt. 58 e 59)

Deliberazione del Consiglio regionale n. 190 del 4 maggio 2017, successivamente modificato con Deliberazione consiliare n. 342 del 28 settembre 2018

Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 47 del 12 settembre 2018

“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da prestazioni lavorative rese da personale dipendente dall'I.N.P.S. comandato presso il Consiglio regionale della Calabria, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni”.

Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 55 del 28 settembre 2018

“Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, derivante dall'adeguamento dei prezzi contrattuali ex articolo 115 D. Lgs. n. 163/2006 relativo al servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni”.



Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118

“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”.

Art. 73

Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni (106)

1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.
2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.
3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all' art. 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.
4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.

(106) Articolo aggiunto dall' art. 1, comma 1, lett. aa), D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, che ha sostituito l'intero Titolo III con gli attuali Titoli III, IV e V.



STATUTO DELLA REGIONE CALABRIA

TITOLO V

PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DELLE LEGGI E DEI REGOLAMENTI REGIONALI

Articolo 39

(Iniziativa legislativa)

1. L'iniziativa della legge regionale compete alla Giunta regionale, a ciascun Consigliere regionale, a ciascun Consiglio provinciale, a ciascun Consiglio comunale dei capoluoghi di Provincia, a non meno di tre Consigli comunali la cui popolazione sia complessivamente superiore ai diecimila abitanti, agli elettori della Regione in numero non inferiore a cinquemila, nonché al Consiglio delle Autonomie locali di cui all'articolo 48.
2. L'iniziativa legislativa viene esercitata mediante la presentazione al Presidente del Consiglio regionale di un progetto di legge redatto in articoli e illustrato da una relazione descrittiva e, nel caso comporti spese a carico del bilancio regionale, da una relazione tecnico- finanziaria.
3. Le ulteriori modalità per l'esercizio del diritto di iniziativa dei Consigli provinciali e comunali e degli stessi elettori sono stabilite da apposita legge regionale.
4. Le proposte di legge presentate al Consiglio regionale decadono con la fine della legislatura, escluse quelle di iniziativa popolare.

REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE

Articolo 10

(Attribuzioni dei Segretari – Questori)

1. I Segretari Questori collaborano con il Presidente e lo sostituiscono, in caso di assenza o di impedimento dei Vicepresidenti, nella direzione dei dibattiti e, a turno, sovrintendono alla redazione del processo verbale e redigono quelli delle sedute segrete; ne danno lettura, tengono nota dei Consiglieri regionali che hanno chiesto la parola secondo l'ordine; fanno le chiamate, danno lettura delle proposte e dei documenti; tengono nota delle singole votazioni; verificano il testo dei progetti di legge e di quant'altro sia deliberato dal Consiglio; concorrono al buon andamento dei lavori; sovrintendono, inoltre, secondo le disposizioni del Presidente, al cerimoniale, ai servizi interni, alla gestione del bilancio del Consiglio e al mantenimento dell'ordine nell'aula e nella sede del Consiglio; verificano che nei resoconti integrali non vi siano alterazioni dei discorsi.
2. In caso di impedimento dei Segretari – Questori, le relative funzioni sono svolte, per quella seduta, dal Consigliere regionale più giovane presente in aula.



REGOLAMENTO INTERNO DI AMMINISTRAZIONE E CONTABILITÀ DEL CONSIGLIO REGIONALE

Art. 58

(Debiti fuori bilancio)

1. Costituisce debito fuori bilancio un'obbligazione pecuniaria valida giuridicamente ma non perfezionata contabilmente, connessa al conseguimento di un fine pubblico.
2. Compete al Consiglio regionale il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio, qualora ricorra una delle seguenti ipotesi:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti dallo Statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia rispettato l'obbligo di pareggio di bilancio e il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di adozione dei relativi provvedimenti autorizzatori della spesa, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità nonché arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.
3. Con il provvedimento con cui il Consiglio regionale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio vengono individuati i mezzi finanziari per la relativa copertura attraverso una diversa distribuzione delle risorse o l'utilizzo di nuove, al fine di riconciliare l'aspetto giuridico e contabile del debito.
4. Con riferimento alla modalità di ripiano del debito, il Consiglio regionale può ricorrere a tutti gli strumenti di flessibilità di bilancio previsti dai principi contabili applicati allegati al d.lgs. 118/2011, al fine di utilizzare per l'anno in corso e per i due consecutivi le risorse rivenienti da:
 - a) riduzione di spese correnti e/o utilizzo di maggiori entrate;
 - b) utilizzo dell'eventuale avanzo di amministrazione non vincolato;
 - c) proventi derivanti da alienazioni di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in conto capitale, con riguardo a debiti di parte capitale;
 - d) utilizzo dell'avanzo di amministrazione accantonato per passività potenziali o dell'accantonamento fondo rischi spese potenziali solo a seguito del verificarsi degli eventi che hanno determinato la costituzione dell'accantonamento.

Art. 59

(Procedura per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio)

1. I dirigenti delle strutture amministrative del Consiglio regionale che vengano a conoscenza dell'esistenza di debiti fuori bilancio devono darne immediata comunicazione al dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria, al Direttore Generale ed al Presidente del Consiglio regionale, evidenziando la necessità del ricorso alla procedura d'urgenza di cui al comma 5.



Consiglio regionale della Calabria

2. A seguito della comunicazione di avvenuta conoscenza del debito fuori bilancio, il dirigente del Settore interessato predispone una dettagliata relazione o scheda di partita debitoria nella quale vengono indicati, in particolare:
 - a) la natura del debito e gli antecedenti che lo hanno originato;
 - b) le ragioni giuridiche che stanno alla base della legittimità del debito;
 - c) nelle ipotesi di cui alla lettera e), comma 2, dell'articolo 58, le motivazioni che hanno condotto alla violazione delle norme che impongono la previa adozione del provvedimento autorizzatorio della spesa e la coesistenza dei requisiti di utilità ed arricchimento che legittimano il riconoscimento del debito;
 - d) tutta la documentazione eventualmente acquisita in sede istruttoria;
 - e) la formulazione di un eventuale piano di rateizzazione per il pagamento dei debiti concordato con i creditori.
3. L'Ufficio di Presidenza, approva con deliberazione la proposta di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, redatta dal dirigente del Settore interessato, il quale con l'apposizione del parere di regolarità tecnica attesta, tra gli altri, la sussistenza dei requisiti che sono alla base della legittimità del debito.
4. Il riconoscimento dei debiti fuori bilancio viene effettuato dal Consiglio regionale, sulla base della proposta di cui al comma 3, nella prima seduta utile.
5. In tutti i casi in cui al decorrere del tempo è collegato il rischio di maggiori gravami o il maturare di interessi e rivalutazione monetaria, il riconoscimento dei debiti fuori bilancio deve essere effettuato in via d'urgenza mediante convocazione del Consiglio regionale entro quarantacinque giorni dal manifestarsi dell'evento.
6. La legge regionale che riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio è condizione necessaria per il relativo pagamento dell'obbligazione sottostante.
7. Le proposte di legge riguardanti il riconoscimento dei debiti fuori bilancio devono essere corredate del preventivo parere del Collegio dei revisori dei conti e, una volta approvate, devono essere trasmesse alla competente Procura regionale della Corte dei Conti. A tale ultimo adempimento vi provvede il Direttore Generale entro trenta giorni a decorrere dalla data dell'entrata in vigore della legge regionale di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio.